# 中国潜水打捞行业团体标准建设指导意见

为提高潜水职业健康与安全控制水平，保障潜水人员的健康与人身安全，适应海洋强国战略，实现与国际接轨，促进潜水打捞事业健康发展，做好中国潜水打捞团体标准（以下简称“团体标准”）试点工作，建立现代的团体标准管理机制，研究编制科学、安全、规范、实用的团体标准，制定以下指导意见：

一、充分认识建立现代的潜水打捞团体标准管理机制和团体标准的重要意义

（一）高度重视潜水打捞团体标准建设工作。我国改革开放以来， 潜水打捞行业取得了长足发展，潜水从业队伍不断扩大，我国目前从事潜水打捞的企业上千家，注册职业潜水员6000余人，潜水打捞队伍的服务领域遍及江河湖海，在海上石油天然气开发等商业服务和水上人命财产救助、抢险打捞以及社会公共服务中发挥了不可替代的重要作用。基于潜水是国际公认高危的特殊行业，建立与之高危性相适应的职业健康与安全技术标准体系，是防治潜水职业病和保障潜水人员健康与人身安全的基本对策，是保障潜水行业及从业人员权益的基础条件，是与发达国家建立潜水从业资格对等互认机制以及推进潜水行业融入国际市场、争取应有的话语权的必备前提。各级潜水作业机构及广大会员单位应提高认识，从保障潜水人员生命健康权益、加强和规范潜水及水下作业和安全的角度出发，将潜水打捞团体标准纳入重要议事日程，切实要抓紧、抓好、抓落实。

（二）深刻认识潜水打捞团体标准建设的必要性。潜水人员在水下复杂的高压环境中从事各种技术和技能性工作，长期处于从加压到减压反复转化的环境，承受着吸入与排出体内在高压下形成的惰性、中性气体气泡的饱和与脱饱的过程，对人体可带来直接或间接的危害，造成伤残甚至死亡。此外，潜水员在高压环境下受水流冲击、视线障碍、装具故障和其他水下复杂因素的影响，极易失控或造成其他意外伤亡事故。所以，从事潜水的人员，不仅应符合体格标准和良好的心理素质，必须通过规范的专业培训，取得从业资格，按照标准、程序进行潜水及水下作业。美国潜水员死亡率每年十万分之一，我国纳入规范管理的工程潜水员死亡率高于每年十万分之四十。但不包括未纳入规范管理约50000多人未经专业培训，无证潜水，每年潜水死亡事故惊人，安全形势十分严峻。必须建立系列的、专业性、技术性很强的诸如规则、规程、作业程序、应急程序、减压及治疗程序等技术标准予以支撑。

（三）充分认识潜水打捞团体标准建设的紧迫性。我国现潜水活动还不够规范，安全隐患较多，病患及伤亡事故时有发生。当前存在的主要安全隐患及危害健康与人身安全问题，一是潜水行政立法严重滞后，相关部门规章已取消，潜水活动几乎无法可依；

二是国内现行标准存在的不足、许多标准标龄过长、标准的技术指标与国际标准存在较大差距、对国际上关注的健康安全环保要求还研究不够、尚未形成一套既符合国情又能与国际接轨的标准体系尤其是缺乏风险管理程序，对风险管理的方法和宣贯推广不够；三是部分潜水作业单位在不具备或不遵循潜水技术规则和程序，安全潜水控制能力有限，甚至进行冒险潜水作业；四是有大量人员的未经专业培训，无证潜水，患病和伤亡情况严重；五是企业（业主）和潜水作业单位擅自雇聘未取得从业资格的人员进行水下作业，健康与安全隐患很大；六是潜水员从业资格证书管理混乱，各地有关部门未按计划、大纲和规定的教材、学时进行培训，滥发潜水员证书，甚至造成死伤事故；六是我国潜水行政立法还处于滞后阶段，技术标准不够完善。因此，潜水打捞团体标准建设不仅必要而且是一项十分紧迫的工作。

二、 潜水打捞团体标准建设的总体思路、基本原则和主要目标

（四）总体思路。

深入领会贯彻党的十八届二中、三中、四中全会精神，忠实履行社团组织的社会管理职能，以保障潜水人员健康与人身安全为宗旨，以潜水打捞技术标准为依托，把握“安全第一”的原则，着眼于潜水打捞行业发展和实际潜水作业的需要，按照现代化、国际化、规范化的要求，加强潜水打捞团体建设，充分保障潜水人员生命健康权益，为行业接轨国际先进水平打下基础，促进行业健康可持续发展。

（五）基本原则。遵循统筹规划、整合资源、合理安排、分段实施、科学严谨、支撑有力的原则，加强潜水打捞团体体系建设。充分发挥潜水打捞行业组织、专家团队和广大会员的作用，抓紧研究制定潜水打捞团标准体系，加强技术规则、规程和团体标准的建设，提高技术装备水平和安全潜水保障能力。为潜水行业管理、监督部门及潜水作业单位提供有力的技术标准支持。

（六）主要目标。2015年3月，全国标准化工作会议针对目前我国标准化管理工作中存在的各种问题，提出了“培育发展团体标准”的改革措施。根据其设计，团体标准将以其市场灵活性与行业权威性，承接国标与企标，在我国市场经济中占据重要地位。采取有力措施，加快建设速度，争取两年左右的时间，基本完成我国潜水打捞行业具备国际水准的团体标准框架体系的研究、编制工作，并建立我国现代的团体标准管理机制。

三、团体标准建设工作的基本要求

（七）明确团体标准独立性与自主性

团体标准是一个新概念，根据全国标准化工作会议精神，其是国家法定标准体系建设中的重要组成部分，由具备相应能力社会组织协调相关市场主体共同制定、满足市场和创新需要、增加标准的有效供给、供市场自愿选用的标准。

团体标准在编制时应树立以市场为目标的观念，紧紧围绕市场对产品与服务的需求，摆脱现有国标老化、交叉、体系不完善、推进力度不够的缺陷，携全行业之力建立一套内容系统、基本全面、技术先进、安全规范、独立成章、符合国际国内市场需要的团体标准。

（八）团体标准建设是全行业共同使命

根据要求，团体标准应由中国潜水打捞行业协会（以下简称“协会”）联系市场主体共同制定，其涉及范围将延伸到行业的全方位。行业内的所有业主单位、潜水承包商、相关管理机构及教学与科研院所、相关经济法律、医疗劳务服务机构等，均在行业发展运行中发挥着不同的重要作用。各有关单位应树立牢固的主人翁精神，具有长期在市场经营中积累的丰富经验，应主动参与相关标准的制定工作，共建团体标准。

（九）各单位应给予积极支持，提供必要的保障

团体标准建设是促进潜水打捞行业发展不可或缺的重要基础，也与从业会员自身建设、保障作业和人员安全息息相关，全体会员和业内专家在我国改革发展大局中能所作为有所作为的难得机遇。团体标准建设工作时间长、任务重、是一项没有前例的新兴工作，各相关单位应加强此项工作的人、财、物力保障，共同推动团体标准建设工作保质有序开展。

（十）满足潜水打捞作业安全要求为准则

潜水在国际上普遍被视为最危险的行业之一，以美英为代表的潜水行业组织通过长期实践，制定完整系列基本覆盖的潜水及水下作业安全标准，被全球80%以上油气作业者、潜水承包商公认并所采用，对保障从业人员的职业健康与人身安全起到了重要作用。我国团体标准应牢牢把握国际规范、公认通用、安全第一的原则，结合国内实践经验，引进、吸收、再创新，周密地从人员、设备、程序等多方面构建潜水从业人员的安全屏障。

（十一）兼顾从业单位服务水平与国际化接轨要求

潜水市场是一个高度国际化的市场，我国潜水市场相比国际市场整体从业单位素质与技术水平均有落后，.行业内各从业单位的实际发展和能力水平参差不齐，良莠不一。目前我国潜水立法缺失、标准不完善，难以为国内优秀企业走国门提供技术标准的支持，更不便促进从业单位自我能力提升与创新发展。

根据国内国际市场的需求，团体标准建设应在兼顾标准的先进性与可操作性上找准切入点。一方面应满足进入国际市场对企业管理水平的要求，并为团体标准逐渐与国际通用标准对接提供条件；另一方面应能为一线潜水服务单位提供切实可行的安全作业指导，并能够促进其改进完善自身管理与技术水平。

（十二）满足企业使用与创新要求

企业行业与市场中最基本也是最重要的单元，企业的健康发展与自我完善是行业持续稳定发展的根本保障。团体标准作为新形势下激发市场活力的重要改革抓手，其天生就被赋予服务行业、服务会员、服务国家的重要使命。

在团体标准建设的各工作中，应牢固树立服务意识、建立使用者角度的工作评价机制，不断改进完善工作模式，为标准使用单位进行技术与管理创新提供方便，为企业创新成果纳入团体标准并推广普及创造条件，形成标准工作的良性循环，以获得国际市场认可为最终目标，不断推进团体标准建设发展。

四、近期团体标准建设的主要工作

（十三）制定规范团体标准建设的管理办法

《团体标准管理办法（以下简称“管理办法”）》是团体标准管理的纲领性文件，在制定该办法前可研究借鉴以美英行业组织标准管理机制、模式和建设思路，参考国标管理的现行管理办法，融入社会组织开展标准化工作特色创新，广泛借鉴与充分论证的基础上由协会组织编制，保证其内容完全、程序科学、分工合理，有序把控团体标准建设的质量，规范和指导行业内各单位参与团体标准建设工作。

（十四）制定《团体标准总体规划》与《分类板块目录》

《团体标准总体规划》与《分类板块目录》是团体标准建设的主体框架，应在国际通用标准框架结构基础上，参考我国现行标准项目，协会组织编制时应根据安全保障、市场需求、企业创新三项原则进行精简提炼，保证其结构清晰，内容完全，既能理清现有生产经营活动的区分联系，又能为未来团体标准建设发展留出空间。

（十五）将《潜水与水下作业通用规则》转化为团体标准

协会制定并发布的《潜水与水下作业通用规则》（以下简称“通则”）不但为团体标准建设奠定了基础，同时对制定团体标准有重要的指导意义。在团体标准总体规划的框架下，按照工作计划，组织专业委员会力量将其中核心内容优先转化为团体标准，在行业中先行推广试用。

五、团体标准的宣贯与推广

（十六）促进会员单位应用团体标准

借助目前协会现有的网站、微信等交流平台，必要时组织发布会进行团体标准宣贯，促进行业内部对于团体标准建设工作的交流与推广。并以建立电子化的标准数据库、编制企业实施标准化管理的工作指南、试点实地指导企业开展标准化建设等各种方式促进企业将团体标准切实转化为市场竞争力。

（十七）推进团体标准取得市场认可

在协会与与英国国际海事承包商协会（IMCA）和美国国际潜水承包商协会（ADCI）三方合作协议框架下，从三个方面推进团体标准逐步取得国内外行业认可。一是将相关标准在行业良好实践的基础上加强与IMCA）和ADCI的合作与协调，逐步推进潜水打捞团体标准成为中国企业踏入国际市场的通行证；二是将相关标准在目前协会与中国海洋石油总公司合作试点推广《潜水与水下作业通用规则》的基础上，进而扩大推广到国内市场，使潜水打捞团体标准能够辅助从业单位进入市场；三是将填补现行国标缺失部分的团体标准上升到国家标准层次，使潜水打捞团体标准能够切实保障从业人员的人身安全。

六、加强组织领导和落实保障措施

（十八）加强组织领导。协会要根据团体标准建设工作的需要，研究制定合理可行的方案和工作时间表，并负责监督指导。协会领导挂帅，由专人具体负责，成立团体标准编写小组，协会有关对口部门及各专委会应给予积极支持，协调开展工作，增加必要的投入，确保团体标准建设工作进度，合理计划、全面推进、保证质量、按时完成。为满足市

场和国际并轨的需求，争取用五年时间研究制订一部完整系列，基本全方位覆盖的潜水打捞团体标准体系作出贡献。