

在中国潜水打捞行业协会调研时的讲话

刘小明

(2020年12月25日)

同志们：

上午好！

这次来协会既是为了看望大家，感谢大家为潜水打捞事业所做出的努力，同时也是来了解，协会发展过程中还有哪些事情是需要交通运输部进一步关注的。

潜水打捞事业是党和国家的事业，交通强国、航运强国、海洋强国都离不开潜水打捞行业的健康发展。虽然协会与部里已经脱钩，但是要做到“脱钩不脱管，脱钩不脱服务”。部一直非常关注协会，请各相关司局的同志关心、关注协会的发展，并对协会的业务工作提供相应的协助。

经过十几年的发展，协会在党的建设、业务范围、自身定位等方面都更加地坚实、广泛、明确，工作也更加务实，充分发挥了行业协会的社会管理作用。特别是协会作为 NGO（非政府组织），在“三个服务”方面做的很深入、扎实，成效明显。以上成绩的取得得益于党的领导。

党的十九届五中全会、“十四五”规划纲要、交通运输部 2021 年交通工作会议中都明确提出了明年及“十四五”

期间对交通强国建设的总体任务。今天来协会调研，也是动员协会一起在党中央的领导下，在交通运输部的指导下，共同推动加快交通强国建设的目标任务。

刚才，看了协会的宣传片，听了协会的工作报告，我感到协会这些年来作了不少工作，特别是在党中央、国务院推进简政放权、“放管服”改革的大背景下，协会在部的统一部署安排下，在妥善做好协会脱钩工作的同时，按照党中央对做好社团协会工作的有关要求，积极履行协会功能，发挥协会作用，取得了很好的工作成绩。党的十九届五中全会刚胜利召开，“十四五”期，我国将全面开启社会主义现代化强国建设新征程，对做好协会工作也提出了新的更高要求。下面，我谈三点意见：

一、充分肯定近年来协会在行业管理中发挥的作用

中国潜水打捞行业协会的建设和发展始终伴随着国家深化改革的要求。成立以来，协会落实部党组的部署安排，致力于协调行业内业务关系，协调全国从事潜水、打捞、救助、水下施工、海洋工程服务等具有从业资质的企事业单位及潜水医学保障、装备装具制造、科研院校、潜水培训等相关机构，提升了行业整体管理水平和服务能力。同时，以自律的方式和自愿的原则开展行业安全管理，在潜水打捞领域相关法律法规建设仍需完善的情况下，协会制定的团体标准、从业规则等自律文件为提升潜水打捞行业安全管理水平

和生产形势稳定发挥了积极作用。特别是近年来，协会积极参与行业管理，积极发挥政府与企事业之间的桥梁和纽带作用，参与推动行业立法和规范标准，推动行业与国际同行交流和标准对接，有效维护了行业权益，取得了一些工作亮点；

一是参与行业建章立制工作。在部取消涉及潜水打捞行业行政审批后，加快行业管理及技术指导性文件制定工作。包括《潜水员国家职业技能标准》等意见标准在出台过程中，协会积极参与、建言献策，对相关标准能够立足潜水行业的现状和发展趋势，客观反映我国现阶段对潜水员在专业知识和实操技能上的要求，发挥了建言咨政作用，对提高从业人员职业能力，保障潜水员健康安全发挥了重要的作用。

二是创新行业安全管理工作。协会先行先试，作了很多有益的探索，取得了较好的工作成效。例如协会组织开展潜水员意外伤害保险险种试点工作，有效加强从业人员职业健康安全保障，填补了国内空白；通过引导行业单位做好安全管理、行业自律等工作，积极搭建合作平台，实现了行业成员和社会有关方面的互联互通、友好合作；有序开展潜水、打捞等能力与信用评估工作试点，不断加强行业自律管理水平，特别是今年颁布的《会员自律公约》及配套文件，其中的负面清单和价格清单等文件都是行业自律的重要“抓手”，是行业发展所不可或缺的。协会的业务从潜水打捞拓展至水下工程等方面是非常好的实践，我国有 300 万平方公里的海

洋区域，国家发展要面向深蓝、面向国际，在拓展水下工程、海上风电等新的更大的发展空间的同时，需要协会的协助。最近我在与相关打捞单位的交流时发现，其救助打捞业务产值已不足 10%，更多涉足到海洋工程等方面，并且发展迅速。在今年疫情的大背景下，更是逆势而上，产值有了显著的增加，这充分说明这一块业务的需求量极大，他们通过海洋工程来提升自身能力，起到了“练兵”的作用，从而提升救助打捞能力和安全保障。刚才听协会介绍关于水下工程质量等方面的工作，这是非常重要的，质量与投资是紧密相关的，从过去发生的一些问题来看，工程、质量、投资、工期、安全必须要进行统一管理，协会在这方面做了很好的探索；推进专家委等行业智库建设，加强行业传统领域和新兴领域专业培训工作，一系列探索和举措，对行业规避事故风险、稳定经营运转及保障潜水员合法权益都产生了积极的作用，推动了行业安全管理持续发展。

三是推动业界交流合作。与国际同行扩大合作覆盖面，探索交流新形势，是我们协会的一个鲜明特点。协会这些年“走出去”、“请进来”，与国际人命救助联盟（IMRF）、英国国际海事承包商协会（IMCA）、美国打捞协会（ASA）、美国国际潜水承包商协会（ADCI）、国际专业潜水教练协会（PADI）以及国际著名打捞企业等开展交流合作，主动与日本潜水协会、韩国海洋与水产部、韩国潜水技术人协会开展

交流合作，举办中韩海上保险研讨，并积极筹办多次国际潜水救捞与海洋工程技术论坛，与国际同行增进了了解，扩大了合作，为国内外同业者加强交流、实现共赢提供了平台。

协会也可以与国际海事局等国际组织加强沟通联系，就防范海盗等事宜进行合作，既预防海上劫持事件的发生，又协助相关单位进行危机的解决。要整合国家力量促进协会发展，通过协会发展来推动行业、服务社会。

特别是今年以来，面对新冠肺炎疫情和南方特大洪涝灾害，协会高度重视、迅速反应，充分发挥社会组织作用，认真履行社会组织责任，切实做好抗击疫情、复工复产工作，号召协会成员发挥优势、全力支援，在当地政府和有关部门统一指挥下积极参与应急抢险救灾工作，全力奋战在防洪救援第一线。各会员单位纷纷自发向灾区捐款、捐物，从国外购置上万只口罩捐给武汉地区，向灾区捐款捐物近 2000 万元人民币，充分体现了“一方有难，八方支援”的精神和潜水打捞行业团结互助的优秀精神风貌。此外，协会积极响应国家帮助企业纾困的号召，对遇到严重困难、经营亏损的申请单位 2020 年度会费进行减免，并对各类评估证书统一展期，引导行业树立信心，助力会员复工复产。

上述工作，都充分体现了协会同志们的敬业精神、专业素养和务实作风，值得充分肯定。

二、深刻领会十九届五中全会精神，贯彻落实好党中央国务院对协会工作的部署要求

从 2015 年开始，国家正式迈出了厘清行政机关与行业协会商会职能边界的第一步。中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，部署开展脱钩试点工作。中国潜水打捞行业协会在部的统一部署下，妥善做好了脱钩工作。现下，我们协会要充分认识五中全会的重要意义，把学习宣传贯彻五中全会精神作为当前重要政治任务，切实增强学习贯彻会议精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。中央和国家机关工作委员会负责协会的“班子”建设和党的建设，但在业务方面还是离不开行业的支持。协会要学习十九届五中全会的精神，并做到以下几点：

一是要深化学习领会全会精神。要深刻领会习近平总书记在十九届五中全会上的重要指示，深刻领会全会对“十四五”时期我国经济社会发展形势的重大判断，坚定推进新时代中国特色社会主义事业发展的信心，保持昂扬的斗志、清醒的头脑，深刻领会全会确立的经济社会发展指导方针、基本原则和总体目标，将自身工作放在国家与行业发展大局中谋划，找准自身发展方位，形成“十四五”和更长一段时间内本领域、本组织的改革发展目标与实现路径。这也要求我们协会，主动在新发展理念、新发展阶段、新发展格局中谋划自身发展，服务于构建国内国际“双循环”的新发展格局，深入研究全

会对交通运输领域的具体部署，找好自身工作与中央关于加快建设交通强国部署和部关于推进现代化专业救捞体系建设安排的结合点、着力点、切入点，在围绕中心、服务大局中实现自身高质量发展，更好服务交通运输高质量发展。

二是要进一步规范协会发展。协会脱钩后能否建立起符合改革要求的新体制，这是检验脱钩改革成败与否的关键。行业协会商会在经济社会发展中一直发挥着重要而积极的桥梁纽带作用。但也有些协会商会因为与行政机关有着千丝万缕的利益关系，常常被社会舆论称为“二政府”、“红顶中介”。脱钩改革的核心内容，就是在机构、职能、资产财务、人员、党建外事等五个方面实现行业协会商会与原业务主管单位脱钩，真正实现独立自主办会。我们协会要深化落实五中全会对社会组织改革发展的要求，进一步深化研究自身发展的基础性问题，在深化研究中把握发展目标，理清发展思路，在深化落实中确立发展任务、明确发展举措，抓紧制定组织发展规划，引导组织长期发展方向，进一步规范组织管理，完善内部治理结构，健全内部运行机制，始终以合法规范为先为要，顺应社会组织发展规律和时代发展要求，推动自身变革，不断发展壮大。

协会的很多工作，如培训、考试、发证等都是授权其他机构完成。授权后一定要做好实时跟踪、评估等工作，出问题会损害协会的名誉和行业的发展，要特别关注此事。

三是要更好发挥服务属性。社团协会改革取消了行政机关与协会的隶属关系，从根本上切断了两者间的利益联系，初步建立了政会分开、管办分离、自主办会、有效监管的新型管理体制。政府把不该管、也管不好的事更多地交给市场和社会，通过向协会商会购买服务或委托事项，既深化了“放管服”改革，又支持了协会发展。我们协会的宗旨是：围绕国家发展大局，引导和规范本行业自律行为，维护本行业及会员合法权益，组织和协调行业内关系，助推和提升本行业整体管理水平和服务能力，发挥政府与企事业之间以及政府与社会之间的桥梁和纽带作用，承担应尽的社会责任和义务。要实现宗旨，我们协会就要准确把握定位，减少束缚，放开手脚，激发活力，把自身优势和作用进一步发挥好，着力服务行业和市场的发展，发挥行业监管和行业自律两方面的作用，推动行业立法，更好落实全会关于“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”的精神，为人民群众提供更高质量的社会服务产品，强化行业安全管理，保障从业人员的身体健康和生命安全，有力维护我国行业发展和权益，主动为政府部门提供专业化决策咨询，这些工作都要依托我们行业协会来推进。

政府部门在面对新业态、新情况，以及受依法行政限制等情况，有些时候更需要行业自律的协助。协会从标准、公约、培训等方面要做好服务，根据协会发展的情况，未来还

可以进一步拓展业务范围，涉及到部里的工作，能通过政府购买公共服务的，要充分发挥协会的作用，各相关司局要更多支持协会服务属性的落实。

三、对今后协会加强管理建设的几点希望

"脱钩不脱扶持""脱钩不脱服务"是中央对脱钩改革的基本要求，部对脱钩协会的生存建设发展也会一如既往地关注，通过一些扶持政策、政府购买服务等帮助协会平稳过渡，营造良好环境，支持协会更好发挥作用。同时，对协会未来的发展，也有三点希望：

一是脱钩不脱轨，坚持党的领导。脱钩后，协会党建工作不能弱化，要进一步发挥党组织政治核心作用，强化方向引领，要进一步落实意识形态责任制和安全生产责任制，强化社会组织领域风险防控，要进一步完善党组织建设，通过选拔党性强、工作能力强、服务意识强的党员进支部班子，强化党支部的凝聚力、战斗力。党支部制度化、规范化要进一步加强，严格执行"三会一课"制度，党组织的各项工作认真开展，营造浓厚的学习氛围。

二是脱钩不脱管，依法依规开展工作。协会虽然与部脱离了行政隶属关系，但始终要讲规矩、守纪律。协会要主动加强自我管理，对章程等内控制度进行梳理完善，要主动接受民政部、交通运输部等政府部门管理，掌握国家政策文件精神，切实做到依法依规办会，在会费收缴、服务项目收费

等方面认真自查，协会三届三次理事会颁布的《会员自律公约》配套文件中的负面清单、价格清单既是对会员的，也是对协会的，协会做到了，会员也会遵照执行。协会要接受相关部门的指导和监督，确保协会各项工作依法依规开展。

三是脱钩不脱位，服务行业更有作为。前面我提到了更好发挥服务属性，服务属性主要体现在围绕服务行业自律、服务行业权益、服务行业发展上下功夫，用自身的实际行动，为加快建设交通强国当好支撑。比如，配合做好加强行业标准化工作，做好推动《潜水条例》出台，积极参与列入国家职业分类大典的救生员和救捞工程技术人员序列中相关工种职业标准普及推广工作。比如，通过加强行业管理体系和通用性标准建设，引领行业实现规范化管理，推动行业标准规范与国际接轨，促进行业技术进步与提质增效升级。比如，做好企业和政府之间的桥梁纽带，通过合法正常渠道反映行业诉求，为行业发展争取有利政策。这些工作都很重要，都要研究做好。

总之，希望我们协会继续保持良性发展，有更美好的未来，发挥更大更好的作用。谢谢大家。